

АКТ № 23
по результатам проверки

**в отношении муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества»
в ходе контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Национальных проектов в 2019 году и первом полугодии 2020 года»**

г. Кушва

«19» октября 2020 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5 раздела 1 Плана работы управления муниципального контроля на 2020 год, утвержденного распоряжением управления муниципального контроля от 24.12.2019 № 35 (в редакции от 06.05.2020 № 7), распоряжение управления муниципального контроля Кушвинского городского округа от 07.08.2020 № 18 (в редакции от 15.09.2020 № 19).

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность главных распорядителей бюджетных средств Кушвинского городского округа, учреждений, подведомственных главным распорядителям бюджетных средств, по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов в 2019 году и первом полугодии 2020 года.

3. Проверяемый период деятельности 2019 год – первое полугодие 2020 года.

4. Цель контрольного мероприятия:

Установить целевое и результативное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов в 2019 году и первом полугодии 2020 года.

Вопросы контрольного мероприятия

1) Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности.

2) Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов:

- анализ формирования ресурсного обеспечения реализации мероприятий в рамках национальных проектов;

- анализ расходов, осуществленных в рамках реализации национальных проектов;

- оценка целевого расходования и результативность использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

5. Срок проведения контрольного мероприятия в муниципальном автономном учреждении дополнительного образования «Дом детского творчества» с «12» августа 2020 г. по «16» октября 2020 г.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования Дом детского творчества (далее – МАУ ДО ДДТ, Учреждение) создано Кушвинским городским округом на основании постановления от 21.08.2015 г. № 1221 путем

изменения типа существующего муниципального казенного образовательного учреждения дополнительного образования детей Дома детского творчества.

Учреждение является организацией дополнительного образования. В проверяемом периоде МАУ ДО ДДТ осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Управления образования Кушвинского городского округа (далее – Управление образования) от 23.12.2015 № 371 (с изменениями).

Учредителем и собственником Учреждения является Кушвинский городской округ. Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация Кушвинского городского округа в лице отраслевого органа - Управление образования Кушвинского городского округа. Полномочия собственника имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, осуществляет функциональный орган администрации Кушвинского городского округа – Комитет по управлению муниципальным имуществом Кушвинского городского округа.

Учреждение является юридическим лицом, имеет лицевые счета в Финансовом управлении КГО, обособленное имущество на праве оперативного управления, имеет круглую печать, штампы, бланки. Организационно-правовая форма Учреждения – автономное учреждение.

Учреждение имеет счета, открытые в Финансовом управлении в Кушвинском городском округе.

Руководителем Учреждения в проверяемом периоде и на момент проведения контрольного мероприятия являлась Лопатина Оксана Геннадьевна (на основании приказа Управления образования Кушвинского городского округа от 29.12.2017 № 197-к).

В проверяемом периоде полномочия по ведению бухгалтерского учета и формированию бухгалтерской отчетности МАУ ДО ДДТ осуществлялись МКУ «Ресурсный центр» (далее – МКУ РЦ) на основании договора от 14.11.2016 № 24 «Договор на обслуживание».

Директором МКУ РЦ в проверяемом периоде и на момент проведения контрольного мероприятия являлась Давлетшина Ольга Михайловна.

Главным бухгалтером в проверяемом периоде являлась Пересадына Наталья Ивановна (на основании приказов МКУ РЦ от 09.01.2018 № 02-кр, от 01.11.2018 №370-кр).

7. По результатам контрольного мероприятия на объекте установлено следующее:

Объем проверенных средств бюджета Кушвинского городского округа за проверяемый период 01.01.2019- 01.07.2020 составил 1 815 109,10 руб., в том числе:

- за 2019 год – 821 906,61 руб.

- за первое полугодие 2020 год – 993 202,49 руб.

По вопросу 1. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности.

В целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, Президентом России В. В. Путиным был подписан Указ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», устанавливающий и утверждающий национальные проекты России.

Управление образования Кушвинского городского округа в 2019 и 2020 годах является участником реализации национального проекта «Образование».

Национальный проект «Образование» имеет две главные цели: обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской

Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Для реализации национальных проектов в Свердловской области разработаны и утверждены пятьдесят пять региональных проектов, в том числе региональный проект «Успех каждого ребенка».

В целях выполнения на территории Кушвинского городского округа показателей и результатов муниципальных компонентов региональных составляющих национальных проектов, распоряжением администрации от 30.12.2019 № 227¹ назначены ответственные лица за их выполнение, а также обеспечение своевременности направления отчетности в адрес руководителей региональных проектов. В данном распоряжении обозначены также значения показателей для Свердловской области и для Кушвинского городского округа.

По вопросу 2. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов.

***Анализ формирования ресурсного обеспечения реализации мероприятий в рамках национальных проектов
2019 год***

В соответствии с Методическими рекомендациями «Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области», утвержденными приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 26.06.2019 № 70-Д, постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» постановлением администрации Кушвинского городского округа от 25.07.2019 № 943 утверждено «Положение о персонифицированном дополнительном образовании детей в Кушвинском городском округе», Управление образования определено уполномоченным органом по реализации персонифицированного дополнительного образования.

Приказом Управления образования от 26.07.2019 № 274 «Об организации дополнительного образования в Кушвинском городском округе» определен перечень организаций, осуществляющих прием и регистрацию заявлений на получение сертификатов дополнительного образования.

Приказом Управления образования от 30.07.2019 № 277 «Об утверждении программы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Кушвинском городском округе» утверждена Программа персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Кушвинском городском округе на 2019 год.

Приказом Управления образования от 01.08.2019 № 280² организацией, уполномоченной на осуществление платежей по договорам об обучении, заключенными

¹ Постановление администрации Кушвинского городского округа от 30.12.2019 №227 «О назначении лиц, ответственных за выполнение на территории Кушвинского городского округа показателей и результатов муниципальных компонентов региональных составляющих национальных проектов»

² Приказ Управления образования Кушвинского городского округа от 01.08.2019 № 280 «Об определении Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 58 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей организацией, уполномоченной на осуществление платежей по договорам об обучении, заключенными между родителями (законными представителями) детей – участниками системы персонифицированного финансирования и поставщиками образовательных услуг, включенными в реестр

между получателями образовательных услуг – участниками системы персонифицированного финансирования и поставщиками образовательных услуг, включенными в реестр поставщиков услуг дополнительного образования системы персонифицированного финансирования в Кушвинском городском округе, определено муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 58 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей (далее - МАДОУ № 58).

Приказом Управления образования от 26.07.2019 № 274 «Об организации предоставления сертификатов дополнительного образования в Кушвинском городском округе» МАУ ДО ДДТ включено в перечень организаций, осуществляющих прием и регистрацию заявлений на получение сертификатов дополнительного образования.

В рамках реализации мероприятия «Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей (в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»)» государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП в муниципальную программу Кушвинского городского округа «Развитие системы образования Кушвинского городского округа до 2024 года», утвержденную постановлением администрации Кушвинского городского округа от 10.11.2014 года № 2119 включено мероприятие «Внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования».

В целях финансового обеспечения расходных обязательств по реализации мероприятия «Внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования» муниципальной программы Кушвинского городского округа «Развитие системы образования Кушвинского городского округа до 2024 года», утвержденной постановлением администрации Кушвинского городского округа от 10.11.2014 года № 2119 решением Думы Кушвинского городского округа от 20.12.2018 № 176 «О бюджете Кушвинского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) по коду бюджетной классификации 906 0703 063E210000 620 утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 910 314,64 руб.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств были доведены Финансовым управлением в Кушвинском городском округе до Управления образования.

На основании решения Думы Кушвинского городского округа от 20.12.2018 № 176 «О бюджете Кушвинского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) в рамках реализации мероприятий, направленных на реализацию национального проекта, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, Управлением образования заключено соглашение с МАДОУ № 58 заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Кушвинского городского округа на обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей от 02.09.2019 № 253-2019 (далее – Соглашение № 253-2019) на сумму 1 851 420,00 руб. (Субсидия предоставлена в целях обеспечения затрат МАДОУ № 58 (уполномоченной организации), возникающих в связи с осуществлением оплаты дополнительного образования, получаемого детьми с использованием сертификатов дополнительного образования, выданных в Кушвинском городском округе.).

2020 год

поставщиков услуг дополнительного образования системы персонифицированного финансирования в Кушвинском городском округе»

Приказом Управления образования от 19.12.2019 № 621 «Об утверждении программы персонифицированного финансирования образования детей в Кушвинском городском округе» утверждена программа персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Кушвинском городском округе на 2020 год.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств по реализации мероприятия «Обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» муниципальной программы Кушвинского городского округа «Развитие системы образования Кушвинского городского округа до 2024 года», утвержденной постановлением администрации Кушвинского городского округа от 10.11.2014 года № 2119, направленного на реализацию мероприятия «Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей (в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»)» государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП в первом полугодии 2020 года в бюджете Кушвинского городского округа решением Думы Кушвинского городского округа от 19.12.2019 № 226 «О бюджете Кушвинского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений) по коду бюджетной классификации 906 0703 063E210000 620 были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 4 188 118,40 руб.

На основании решения Думы Кушвинского городского округа от 19.12.2019 № 226 «О бюджете Кушвинского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений) в рамках реализации мероприятий, направленных на реализацию национального проекта, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, Управлением образования с МАДОУ № 58 заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Кушвинского городского округа на обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей от 09.01.2020 № 25 (далее – Соглашение № 25).

Субсидия предоставлена в целях обеспечения затрат МАДОУ № 58 (уполномоченной организации), возникающих в связи с осуществлением оплаты дополнительного образования, получаемого детьми с использованием сертификатов дополнительного образования, выданных в Кушвинском городском округе.

Первоначальная сумма субсидии по Соглашению № 25 составляла 1 524 862,50 руб. С учетом дополнительных соглашений (от 13.02.2020 № 25/1, от 21.02.2020 № 25/2) к Соглашению № 25 сумма субсидии, предоставляемой Управлением образования МАДОУ № 58, составила 4 188 118,40 руб.

Анализ расходов, осуществленных в рамках реализации Национальных проектов

Сведения об исполнении бюджета Управлением образования в рамках национальных проектов, реализуемых в 2019 и первом полугодии 2020 года представлены в таблице 1

Таблица 1

Наименование программы/подпрограммы/мероприятия	Код целевой статьи	Утверждено Решением Думы от 20.12.2018 № 176 (в ред. от 19.12.2019 № 225) (в рублях)	Исполнение (в рублях)	Исполнение (%)
2019 год				
Национальный проект "Образование"				
Федеральный проект "Успех каждого ребенка"				

Муниципальная программа Кушвинского городского округа "Развитие системы образования в Кушвинском городском округе до 2024 года"				
Подпрограмма "Развитие системы дополнительного образования в Кушвинском городском округе"				
Внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования	063E210000	1 377 829,28	1 376 857,46	99,93
Итого:		1 377 829,28	1 376 857,46	99,93
2020 год				
Национальный проект "Образование" Федеральный проект "Успех каждого ребенка"				
Муниципальная программа Кушвинского городского округа "Развитие системы образования в Кушвинском городском округе до 2024 года"				
Подпрограмма "Развитие системы дополнительного образования в Кушвинском городском округе"				
Внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования	063E210001	4 188 118,40	1 828 926,52	43,67
Итого:		4 188 118,40	1 828 926,52	43,67

Таким образом, исполнение бюджета по расходам за 2019 год на реализацию мероприятий муниципальной программы Кушвинского городского округа «Развитие системы образования в Кушвинском городском округе до 2024 года» подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования в Кушвинском городском округе», в рамках реализации национального проекта «Образование» (федерального проекта «Успех каждого ребенка») составило 99,93 %, что обусловлено фактическим объемом предоставленных услуг дополнительного образования детей в рамках системы персонифицированного финансирования.

За 1 полугодие 2020 года исполнение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы Кушвинского городского округа «Развитие системы образования в Кушвинском городском округе до 2024 года» в рамках реализации национального проекта «Образование» (федерального проекта «Успех каждого ребенка») составило 43,67 %.

В рамках использования средств Субсидии № 253-2019 МАДОУ № 58 заключен договор об оплате образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа с МАУ ДО ДДТ - учреждением осуществляющим услуги дополнительного образования (договор от 02.09.2019 № 2 на сумму 1 223 820,00 руб.).

В рамках исполнения договора об оплате образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа от 02.09.2019 № 2 МАДОУ № 58 заключено с МАУ ДО ДДТ соглашение о расторжении указанного договора от 31.12.2019. Согласно соглашению о расторжении договора от 02.09.2019 № 2 сумма, подлежащая к оплате за фактически оказанные МАУ ДО ДДТ услуги, составила – 821 906,61 руб., что обусловлено фактической потребностью в образовательных услугах по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа.

Согласно исполнительным документам по договору от 02.09.2019 № 2 МАДОУ № 58 осуществлена оплата оказанных МАУ ДО ДДТ образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа на общую сумму 821 906,61 руб., в том числе за сентябрь 2019 года – 154 997,98 руб., октябрь 2019 года – 223 420,13 руб., ноябрь 2019 года – 218 071,80 руб., декабрь 2019 года – 225 416,70 руб.

Нарушений условий договора от 02.09.2019 № 2 его сторонами (МАУ ДО ДДТ и МАДОУ № 58) в ходе их исполнения, не установлено.

В рамках использования средств Субсидии № 25 от 09.01.2020 МАДОУ № 58 заключен договор об оплате образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа от 01.01.2020 № 2 с МАУ ДО ДДТ - учреждением осуществляющим услуги дополнительного образования на сумму 1 319 175,00 руб. В рамках исполнения договора об оплате образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа от 01.01.2020 № 2 МАДОУ № 58 заключено с МАУ ДО ДДТ дополнительное соглашение от 31.08.2020, согласно которого сумма по договору составила 2 207 253,15 руб.

В проверяемом периоде 2020 года (первое полугодие 2020 года) МАУ ДО ДДТ оказано, а МАДОУ № 58 осуществлена приемка и оплата образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа на общую сумму 993 202,49 руб., в том числе за январь 2020 года – 225 340,86 руб., за февраль 2020 года – 173 299,88 руб., за март 2020 года – 225 340,86 руб., за апрель 2020 года – 187 392,94 руб., за май 2020 года – 181 827,95 руб.

По состоянию на 01.07.2020 исполнение договора от 01.01.2020 № 2 не завершено.

За проверяемый период 2020 года (первое полугодие 2020 года) нарушений условий договора об оплате образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа от 01.01.2020 № 2, в ходе его исполнения, в отношении МАУ ДО ДДТ и МАДОУ № 58 не установлено.

Оценка целевого расходования и результативность использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий в рамках Национальных проектов

В рамках исполнения договора об оплате образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа от 02.09.2019 № 2 бюджетные средства в сумме 821 906,61 руб. использованы в соответствии с целями их предоставления МАДОУ № 58 (обеспечение затрат МАДОУ № 58 (уполномоченной организации), возникающих в связи с осуществлением оплаты дополнительного образования, получаемого детьми с использованием сертификатов дополнительного образования, выданных в Кушвинском городском округе), с соблюдением требований Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в Кушвинском городском округе, утвержденного постановлением администрации Кушвинского городского округа от 25.07.2019 № 943. Исполнение договора об оплате образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа от 02.09.2019 № 2 составило 100 %.

В рамках исполнения договора об оплате образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы

персонифицированного финансирования Кушвинского городского округа от 01.01.2020 № 2 (на сумму 2 207 253,15 руб.), в течение первого полугодия 2020 года, бюджетные средства использованы в соответствии с целями их предоставления МАДОУ № 58 (обеспечение затрат МАДОУ № 58 (уполномоченной организации), возникающих в связи с осуществлением оплаты дополнительного образования, получаемого детьми с использованием сертификатов дополнительного образования, выданных в Кушвинском городском округе), с соблюдением требований Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в Кушвинском городском округе, утвержденного постановлением администрации Кушвинского городского округа от 25.07.2019 № 943. Исполнение по данному договору за первое полугодие 2020 года составило 993 202,49 руб. или 45,0 % от общей стоимости договора.

Руководитель контрольного мероприятия:
И. о. председателя управления
муниципального контроля Кушвинского
городского округа инспектор управления
муниципального контроля Кушвинского
городского округа



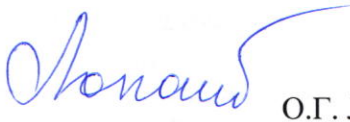
О.И. Демченко

Члены рабочей группы:
Инспектор управления муниципального
контроля Кушвинского городского округа



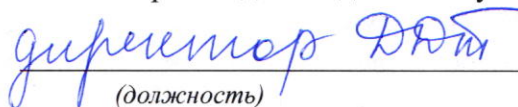
Ю.М. Додонова

С актом ознакомлены:
Директор муниципального автономного
учреждения дополнительного образования
«Дом детского творчества»



О.Г. Лопатина

Экземпляр акта для сведения получил:


(должность)

 
личная подпись инициалы, фамилия